

第三章 上位及相關計畫

本章彙整本計畫區上位及相關計畫，如表3-1-1所示，相關上位及相關計畫對本計畫區之影響茲說明如后。

表 3-1-1 本計畫區上位及相關計畫說明一覽表

類型	政策或計畫	對本計畫之指導
上位計畫	全國區域計畫，民國 102 年	1. 因應國際關係及民生需求和生態保育，加強土地使用管制與離島環境保育，以永續及韌性規劃思維建構澎湖未來發展藍圖。
	澎湖區域計畫（期末報告），民國 104 年	2. 善用豐富自然及人文觀光資源，推動高品質、低承載的觀光遊憩模式，打造澎湖成為國際休閒觀光島。
	南部區域計畫（第二次通檢討）（期末報告），民國 102 年	3. 借重澎湖群島海洋資源優勢，營造以海洋為主題之產業特色。
	國土空間發展策略計畫，民國 99 年	4. 重視環境保育與永續發展，劃定環境敏感分區及海岸分區，落實韌性城市規劃。 5. 針對本計畫區人文特色觀光發展定位，提出「打造特色文化的旅遊體驗場域」的發展策略。
相關計畫	澎湖觀光發展整體計畫（期末報告），民國 104 年	1. 配合上位計畫定位為觀光發展區，擬定觀光發展相關計畫以提升服務品質。
	澎湖縣第四期離島綜合建設實施方案（第四期），民國 103 年	2. 結合觀光與低碳構想，並引入遊憩承載量模式，落實永續觀光理念。
	建置澎湖低碳島專案計畫，民國 100 年	3. 檢討觀光發展現況，重新定位各遊憩系統主題，並劃定本計畫區為 A 級景點觀光建設優先區。
	澎湖觀光新十大建設，民國 98 年	4. 本計畫區屬於西嶼遊憩次系統，配合上位及相關計畫，延續「永續」與「韌性」規劃理念，促進計畫區發展並與周邊遊憩系統內各景點相輔相乘發揮乘數效益。

壹、上位計畫政策指導

一、澎湖區域計畫（期末報告）（104年）

（一）計畫內容

針對澎湖整體環境資源特性及地方發展需要，研擬因地制宜之空間發展構想，建立土地使用秩序與理論，透過空間發展策略擬定，劃分澎湖群島發展海洋遊憩區、綠能科技區、觀光核心區、環境教育區，指導空間及土地使用發展，並依據全國區域計畫及海岸管理法劃定環境敏感區與海岸地區，落實環境及資源保育與永續發展，以計畫為導向引導土地合理開發利用。

（二）對本計畫之指導

如圖3-1-1所示，本計畫區位於北環旅遊線觀光景點軸帶上，屬於人文特色景點，應以「打造特色文化的旅遊體驗場域」為空間發展策略，透過傳統聚紋理保存與傳承，結合深入觀光規劃，加值聚落獨特性，達到文化保存活化與觀光發展目的。



資料來源：澎湖區域計畫（期末報告），民國104年。

圖 3-1-1 澎湖區域計畫發展構想示意圖

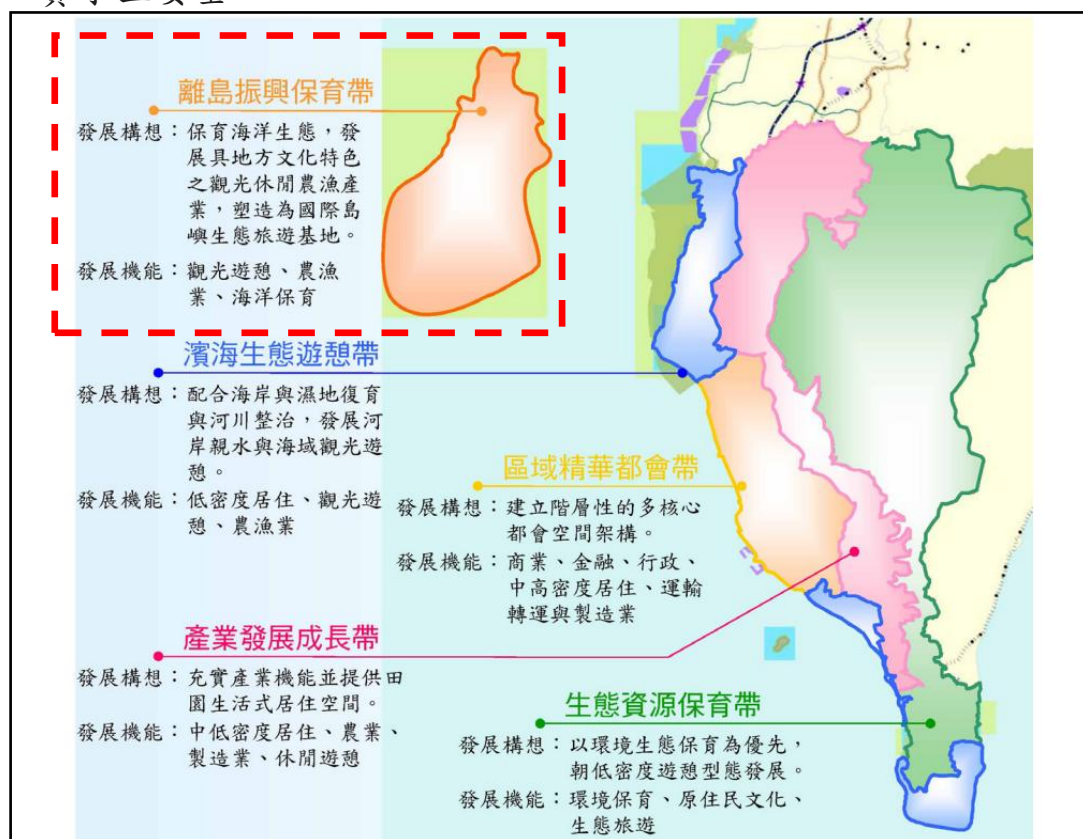
二、南部區域計畫（第二次通盤檢討）（期末報告）（102年）

（一）計畫內容

計畫範圍為嘉義縣以南至屏東縣及澎湖縣等陸域與海域部分，計畫總目標為「落實資源保育、提振產業經濟、實現社會公益、邁向永續發展」，整合分為自然資源、城鄉發展、都會區、次區域中心、產業發展、運輸系統、基礎設施、離島地區、景觀發展、觀光遊憩與區域防災等11項區域發展策略與12項重點發展計畫。

（二）對本計畫之指導

如圖3-1-2所示，澎湖屬於南部區域五大空間發展策略帶之離島振興保育帶，發展具地方文化特色之觀光休閒漁業，塑造為國際島嶼生態旅遊基地，強化國土保育保安、檢討劃設限制發展地區、加強國土利用監測、落實災害防治機制、強化國土復育地區土地管制作為實質空間發展策略。本計畫區自然資源豐富，應進行生態復育及造林計畫，保育天然林，並著重於土石流災害，落實水土安全。



資料來源：南部區域計畫第二次通盤檢討（草案）。

圖 3-1-2 南部區域 5 大空間發展策略帶分佈示意圖

三、國土空間發展策略計畫（99 年）

（一）計畫內容

從全球及東亞視野重新定位國土空間架構與發展定位，劃分「三軸、海環、離島」基本國土空間結構，以「塑造創新環境，建構永續社會」為發展目標，提出「安全自然生態」、「優質生活健康」、「知識經濟運籌」、「節能減碳省水」的國土發展新願景，期藉以增強國內區域治理能力，提升國家整體競爭力，並邁向永續發展。

（二）對本計畫之指導

澎湖屬於離島地區，該計畫對「離島」空間發展策略強調人文及自然環境保全與觀光發展，係考量離島面積人口規模都較小，且島嶼生態系統脆弱，故應重視環境保育及文化保存的國土空間，以發展特殊的生態與文化體驗為主，達成永續經濟、永續社會、永續環境國土空間發展核心理念。

貳、相關重大建設計畫

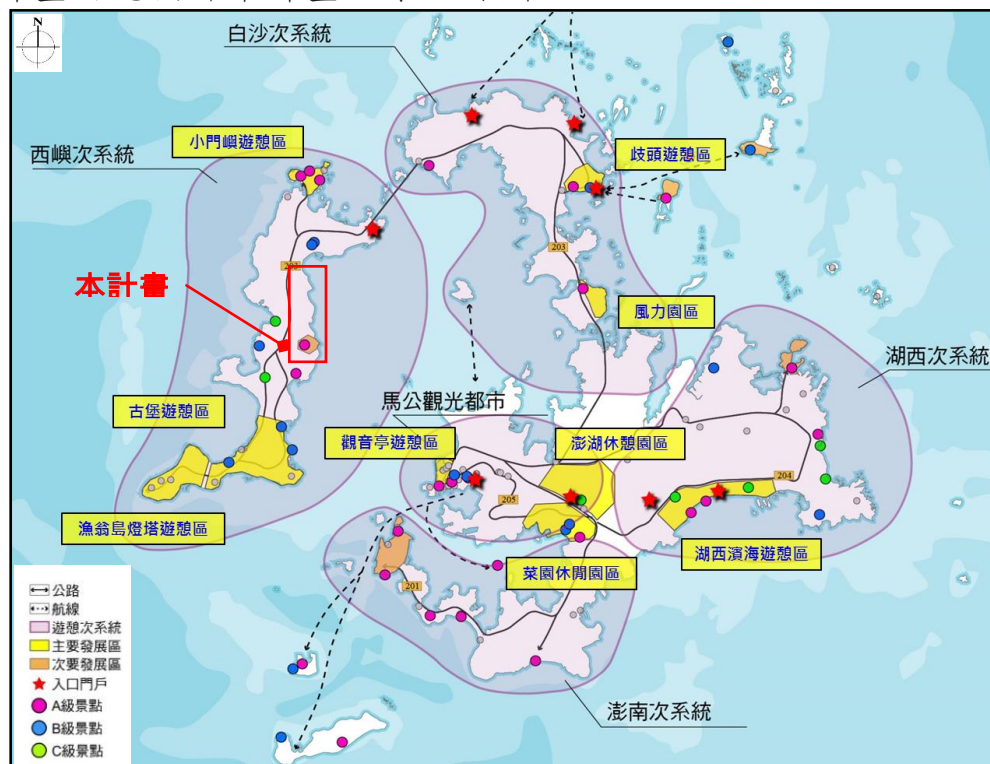
一、澎湖觀光發展整體計畫（期末報告）（104年）

（一）計畫內容

延續民國81年公告實施之「澎湖觀光發展計畫」，配合澎湖觀光發展現況、上位及相關計畫與觀光發展政策，檢討澎湖觀光發展，並分析各遊憩系承載量，定位澎湖以「國際觀光度假島嶼」為觀光發展願景，透過六大發展策略提出與重新定位各遊憩系發展構想，進一步擬定各面向實質發展計畫，以達到觀光永續發展之目的。

（二）對本計畫影響

依據其劃設之五大功能分區，本計畫區位於自然景觀區、一般使用區及服務設施區三大機能分區，在整體發展定位上屬於馬公本島主遊憩系統西嶼次系統，其中二崁傳統聚落更被劃定為A級景點與次要發展區，為優先建置景點，詳見圖3-2-1所示。然而依「發展觀光條例」第47條規定，觀光主管機關僅有興辦事業計畫之核定權，並無土地開發許可權，開發計畫需用地如涉及都市計畫仍應循都市計畫法第27條辦理。



資料來源：1.澎湖觀光發展整體計畫，民國104年；
2.本計畫整理。

圖 3-2-1 澎湖縣觀光發展計畫遊憩系統示意圖

二、澎湖縣第四期離島綜合建設實施方案（第四期），民國 103 年

（一）計畫內容

延續「生態島嶼新典範、海洋樂活新明珠」發展願景，聚焦海洋資源與特色，研擬於以海洋生態旅遊、海陸便捷交通、海洋資源經濟、海洋特色文化、海洋優質教育作為五大面向之發展定位，進而可以具體實現「國際休閒度假島、海洋文化生態島、藍海經濟智慧島、綠能生活低碳島、健康社會幸福島」之長期目標。

（二）對本計畫之影響

如圖3-2-2所示，依據該計畫分發展構想，本計畫區屬於蔚藍水特定計畫區岸觀光區，以觀光為區域發展核心，宥此針對西嶼鄉擬定環境美化、景觀及生態保育、低碳旅遊、導覽員培育及觀光行銷等實施方案，藉以強化西嶼鄉整體觀光服務品質與發展實力，對於本計畫區觀光服務與發展有正面提升。



資料來源：澎湖縣第四期離島綜合建設實施方案（草案），民國102年。

圖 3-2-2 澎湖縣第四期離島綜合建設實施方案（草案）空間發展定位圖

三、澎湖觀光新十大建設（98 年）

（一）計畫內容

為達到「鄉鄉有主題，一島一特色」之計畫目標，澎湖縣政府推動觀光新十大建設計畫，詳見表3-2-1說明。

表 3-2-1 澎湖觀光新十大建設計畫說明一覽表

編號	計畫名稱	計畫位置	內容概述	執行進度
1	澎湖內海開發計畫	澎湖內海	發展大倉島觀光，整合澎湖內海觀光資源，打造藍色公路內海巡航。	規劃中
2	青灣國際仙人掌公園	馬公市	活化青灣廢棄營區，並結合豐富天然植被資源，導入主題性、多元化的觀光遊憩設施（如：溫室仙人掌博物館、大山砲台國際藝術村及仙人掌產業研發中心等），加強遊憩深度。	已完成
3	金龍頭國際郵輪碼頭	馬公市	金龍頭海蛟中隊營區遷建成為國際郵輪港，成為馬公國際港之門戶，並強化海港旅遊運輸機能，成就澎湖國際觀光度假島嶼。	規劃中
4	澎防部遷建再造馬公歷史觀光城	馬公市	將清代建造的澎防部縣址改建為歷史博物館，結合順承門、金龍頭、篤行十村及天南鎖鑰等歷史古蹟，在造馬公歷史觀光城。	執行中
5	湖西鄉黃金海岸開發計畫	湖西鄉	透過鼓勵民間投資公有地方式，打造隘門及林投國際級濱海度假勝地，提升黃金海岸旅遊設施服務水準。	執行中
6	白沙鄉綠能公園	白沙鄉	結合風力發電、海水淡化、太陽能發電、潮汐發電及能源小學等，推動設立「白沙綠能生技科學園區」，規劃成立能源開發公司，回饋受益澎湖縣縣民。	規劃中
7	西嶼鄉蔚藍海岸主題導覽園區	西嶼鄉	以濱海公路連結各觀光據點及村莊，串連西嶼鄉文化資產及觀光景點。	已完成
8	望安鄉澎湖大堡礁生態旅遊島嶼	望安鄉	結合望安鄉各離島玄武岩景觀及海岸資源，並加強島嶼生態及海洋保護，與社區永續合作，成為臺灣首處「海洋大堡礁生態旅遊地」。	執行中
9	七美鄉愛情島	七美鄉	以七美雙心石滬為情人愛情的表徵，結合獨特的島嶼生活體驗及地方農特產，推動成「蜜月愛情島」。	執行中
10	澎湖影視戲劇夢工廠	馬公市	活化再利用具特色的歷史建築空間場域，營造馬公市南區為影視旅遊導覽區，打造澎湖為戲劇追夢島。	規劃中

資料來源：本計畫整理。

(二) 對本計畫之指導

本計畫區周邊觀光十大建設計畫包含蔚藍海岸主題導覽園區與澎湖內海開發計畫，如圖3-2-3所示，其中蔚藍海岸主題導覽園區係以古堡遊憩區（西嶼東昌、東台營區）整體開發，目前已完成並對外開放，與本計畫區均為北環旅遊線上景點，可吸引觀光人潮至西嶼鄉，達到觀光加乘效益。

此外，澎湖內海開發計畫目前尚在規劃中，除針對大倉島觀光開發外，預規劃內海航線，開發完成屆時將提供遊客澎湖多元交通選擇，且更有效縮短馬公市至西嶼鄉交通時間，提高遊客到訪率，有利於本計畫區觀光發展。



資料來源：1.澎湖觀光新十大建設，民國98年；
2.本計畫整理。

圖 3-2-3 澎湖觀光新十大建設計畫位置示意圖